

מדינת ישראל
משרד האוצר - אגף החשב הכללי
ועדת מכרזים מרכזיים לטובין ושירותים

ר.כ. 2014-22526

פרוטוקול בסבב חתימות מיום 19.11.2014

בנושא: מכרז מרכזי 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות –
בקשה להארכת התקשרות בפטור

חברי הוועדה:

גב' מירב קדם – מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, יו"ר הוועדה.
עו"ד שירה אותיון – הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועמ"ש המכרז.
מר יוסי שטיינברג – חשב בכיר משרד הכלכלה, חבר הוועדה.
מר יואל לוי – סמנכ"ל, משרד בט"פ, חבר הוועדה.
מר יובל סנדמן – ראש תחום מכרזים מרכזיים, חבר הוועדה.
מר עופר לוי, מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה ונכסים, משרד הבריאות, חבר הוועדה.
מר מיכאל רבין, חטיבת נכסים רכש ולוגיסטיקה, אגף החשב הכללי, חבר הוועדה.
מר מיכאל כהן, מנהל אגף רכש ולוגיסטיקה, משרד הבינו והשיכון, חבר הוועדה.

רשם: מר רמי גמליאלי, מרכז הוועדה.

מטרת הדין: בקשה לאישור התקשרות המשך בפטור ממכרז – למשך תצי שנה מיום 1.1.2015 ועד 30.06.2015, בתוספת זכות ברירה להצי שנה נוספת מיום 1.7.2015 ועד 31.12.2015.

רקע: ההתקשרות מכוח מכרז מרכזי ממ 2010-16 לרכישת שירותים שיבוצעו ע"י אנשים עם מוגבלויות, החלה בתאריך 14.06.2010 ולאחר מימוש 2 אופציות בנות שנה כל אחת, הוארכה בפטור מיום 15.06.2014 ועד ליום 31.12.2014. פרוטוקול ועדת המכרזים ואישור החשכ"לית מצורפים לפרוטוקול זה **כנספתים א ו-ב'** בהתאמה.

המכרז משמש כפלטפורמה שהסדירה העסקת אנשים עם מוגבלויות במשרדי הממשלה, מעבר לשיאי כ"א בנש"מ. במשך תקופת ההתקשרות נקלטו במסגרת המכרז כ-200 נותני שירותים וזאת מעבר ל-155 נותני שירותים שהועסקו טרום המכרז בעיקר בבתי חולים. סך נותני השירותים במסגרת המכרז היום הוא 355 אנשים עם מוגבלות.

במכרז זכו שלושה ספקים בפרישה אזורית: צפון-א.א.א.ס; י-ם ודרום - האגודה לבריאות הציבור; ובאזור המרכז – המשקם. הספקים הזוכים חויבו להיעזר בקבלני משנה שהתמחותם השמת אנשים עם מוגבלויות.

במסגרת המכרז, משלמים משרדי הממשלה לספקים הזוכים שכר מינימום או שכר מינימום מותאם בתוספת יחידת שירות לכיסוי הליווי המקצועי והאדמיניסטרטיבי של נותן השירותים. הספקים הזוכים מוסיפים על השכר תוספת **שעתית קבועה** המשתלמת לנותן השירותים. עלות שכר ממוצעת שנתית לעובד: כ-70,000 ₪ הכוללת את עלות יח' השירות (ליווי מקצועי ואדמיניסטרטיבי) ושכר מינימום/שכר מינימום מותאם (לא כולל תוספת שעתית קבועה שמשולמת לעובד ע"י הספק הזוכה).

היקף ההתקשרות: כ-21 מיליון ₪ לשנה.

ועדת המכרזים מתבקשת לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.א.א.ס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, מהנימוקים הבאים:

1. על פי דו"ח מבקר המדינה, שיעור בעלי המועסקים בסביבה ממשלתית עמד על כ-2%, בעוד ששיעור העסקה הכללי של אוכלוסייה זו עמד על כ-5%. המכרז הנוכחי נוצר, בין היתר, במטרה להעלות את שיעור ההשתתפות של אנשים עם מוגבלויות במדינה. כמו כן, במסגרת המכרז ניתן דגש להליך השיקומי באופן שבו הזכיינים התבקשו ליתן לעובדים ליווי מקצועי וסוציאלי לאורך כל תקופת ההתקשרות.

לאחר ארבע שנות התקשרות נדרשה בחינה מחודשת באשר לדרך העסקת אנשים עם מוגבלות וכיחס לשאלה האם המכרז הנוכחי הגשים את המטרות שלשמן נוצר. במסגרת בחינה זו נדרש ליתן את הדעת למספר סוגיות משפטיות שהתעוררו אגב יישום המכרז הנוכחי. בחינה זו נדרשת גם על רקע מסמך "העקרונות המוסכמים" שנחתם בין שר האוצר לבין יו"ר הסתדרות העובדים הכללית החדשה, העוסק, בין היתר, בנושא העסקת עובדי קבלני שירותים במסגרת שירות המדינה.

2. לצורך בחינה זו מונה צוות אשר נדרש לגבש את מסקנותיו עד ליום ה- 31.10.2014. הצוות בחן את דרך שילובם של אנשים עם מוגבלות במשרדי הממשלה לרבות ביחס למכרז דלעיל ודוחות מבקר המדינה כעניין. בצוות חברים בין היתר, נציג המטה לשילוב אנשים עם מוגבלות במשרד הכלכלה, נציג נציבות שירות המדינה, נציג שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, ונציג מטה השכר בחשב הכללי. הצוות החל בגיבוש טיוטת מסמך המלצות לחשבת הכללית אך עד למועד זה טרם אושר מסמך ההמלצות על ידי חברי הצוות וטרם הוגש לחשבת הכללית. על מנת לשמור על רציפות בין ההתקשרות הקיימת לבין המתווה החדש אשר יציע הצוות ויידרש להיות מאושר על ידי החשבת הכללית, מבוקש להאריך את ההתקשרות הקיימת כמפורט להלן.
3. בתקופה שבין 15.06.2014 ל- 31.12.2014 הוקפאה האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים והתאפשרה רק קליטה של אלה שהליך מיונם החל עד ל-15.06.2014. יודגש כי בתקופת ההארכה הנוספת, תישמר מתכונת ההקפאה.

לפיכך מתבקשת ועדת המכרזים לאשר התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.א.ר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של חצי שנה נוספת מיום 1.1.2015 ועד 30.06.2015, בתוספת זכות ברירה לחצי שנה נוספת מיום 1.7.2015 ועד 31.12.2015.

מחליטים:

1. ועדת המכרזים מאשרת התקשרות המשך עם הספקים הזוכים או.א.ר.אס, האגודה לבריאות הציבור והמשקם, מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג 1993, בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, לתקופה של חצי שנה מיום 1.1.2015, ועד 30.06.2015, בתוספת זכות ברירה לחצי שנה נוספת מיום 1.7.2015 ועד 31.12.2015.
2. המשך ההתקשרות הינו לצורך המשך שילובם של נותני השירותים שנקלטו זה מכבר במשרדי הממשלה בלבד, לפיכך, בתקופה הארכת ההתקשרות תוקפא האפשרות לשילובם של נותני שירותים חדשים ותתאפשר רק קליטה של אלה שהליך מיונם החל עד ל-15.06.2014. יצוין קיימים מקרים בודדים של מועמדים אשר הליך מיונם החל לפני ה-15.6.2014, וטרם הסתיים, וזאת בשל הליכי קליטה ארוכים לרבות דרישות ביטחוניות.
3. היקף ההתקשרות לתקופה המבוקשת, לרבות תקופת זכות הברירה: 21 מיליון ש"ח כולל מע"מ.

יוסי שטיינברג - חבר

עו"ד שירה אוחיון - יועמ"ש

מירב קדם - יו"ר

מיכאל רבזין - חבר

יואל לוי - חבר

עופר לוי - חבר

יובל סנדמן - חבר

מיכה כהן - חבר